

Odpowiedź sekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji - z upoważnienia ministra -**na interpelację nr 1842****w sprawie rozporządzenia ministra spraw wewnętrznych i administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. dotyczącego zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt**

Szanowny Panie Marszałku! W nawiązaniu do pisma z dnia 14 marca 2008 r. (sygn. SPS-023-1842/08) przekazującego interpelację posła na Sejm RP pani Joanny Muchy z dnia 5 marca 2008 r. dotyczącą rozporządzenia ministra spraw wewnętrznych i administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie należy wskazać, że wynikające z delegacji ustawowej - zawartej w art. 11 ust. 2 ustawy z 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j.: Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002, z późn. zm.) - upoważnienie ministra spraw wewnętrznych i administracji do określenia w drodze rozporządzenia zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt powinno być rozpatrywane w kontekście całościowej regulacji zawartej w ustawie o ochronie zwierząt.

Kompleksowa analiza ww. ustawy pozwala stwierdzić, iż jakkolwiek ustawodawca upoważnił ministra właściwego do spraw administracji publicznej do wydania rozporządzenia w powyższej materii, to jednak obowiązkowi tego należy dopełnić w porozumieniu z ministrem środowiska. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, iż sprawy związane z ochroną zwierząt na mocy art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (t.j.: Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) objęte zostały działem rolnictwo, którym kieruje minister właściwy do spraw rolnictwa.

Niemniej jednak należy zauważyć, iż przedstawione przez panią poseł w przedmiotowym wystąpieniu propozycje zmian w rozporządzeniu dotyczącym zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt nie mogą zostać w pełni zrealizowane. Wynika to chociażby z faktu, iż zawarte w art. 11 ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt upoważnienie dla ministra właściwego do spraw administracji publicznej określa zakres, w jakim upoważniony minister ma obowiązek uregulować w drodze rozporządzenia wskazaną w delegacji ustawowej materię. Powyższy zakres obejmuje jedynie warunki i zasady, na jakich powinno odbywać się wyłapywanie bezdomnych zwierząt. Zatem jakkolwiek nowelizacja obejmująca sprawy niemieszczące się w granicach udzielonego upoważnienia powodowałaby przekroczenie granic delegacji ustawowej. Do spraw takich zaliczyć należy określenie wymogów dotyczących schronisk dla zwierząt oraz trybu zawierania umów w przedmiocie wyłapywania bezdomnych zwierząt.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy sprawy związane z wyłapywaniem bezdomnych zwierząt i zapewnieniem im opieki spoczywają na gminach i są realizowane jako zadania własne tychże jednostek. Sprawy związane z wyłapywaniem bezdomnych zwierząt gminy mogą regulować na swoim terenie w zależności od potrzeb i miejscowych uwarunkowań. Dlatego też wyłapywanie bezdomnych zwierząt oraz dalsze postępowanie z tymi zwierzętami odbywa się wyłącznie na mocy uchwały rady gminy (art. 11 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt). W związku z powyższym należy podkreślić, że jakkolwiek ingerencja w powyższe zadanie wykonywane przez gminy nie koresponduje z zasadą samodzielności samorządu terytorialnego.

Podobnie wygląda sytuacja w przypadku umów zawieranych przez gminy ze schroniskami lub innymi podmiotami, których przedmiotem jest wyłapywanie bezdomnych zwierząt. Jednym z przejawów zasady autonomii jednostek samorządu terytorialnego jest możliwość określenia przez strony umowy wysokości zapłaty za wykonanie powyższych czynności. Natomiast minimalne wymagania, które powinna określać powyższa umowa, zostały wymienione w § 5 ust. 2 ww. rozporządzenia. Do warunków tych należy chociażby określenie środków, przy pomocy których zwierzęta będą wyłapywane, środków transportu tych zwierząt, jak również zabezpieczenie pomocy weterynaryjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji nie planuje w najbliższym czasie dokonywania zmian w ww. rozporządzeniu w zakresie wskazanym w przedmiotowym wystąpieniu.

Niezależnie od powyższego pragnę wskazać, iż w odniesieniu do kwestii związanych z ewentualną nowelizacją ustawy o ochronie zwierząt zasadne wydaje się skierowanie przedmiotowej interpelacji do ministra rolnictwa i rozwoju wsi.

Z wyrazami szacunku

Sekretarz stanu

Tomasz Siemoniak

Warszawa, dnia 8 kwietnia 2008 r.