



INSPEKCJA WETERYNARYJNA
WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT WETERYNARII W SZCZECINIE
71-337 Szczecin; ul. Ostrawicka 2

tel. 091 48 98 200; fax 091 48 98 255; e-mail: szczecin.wiw@wetgiw.gov.pl; http://www.wiw.szczecin.pl



WIW .OCH.912.35.2012/2013

Szczecin; dnia 7 lutego 2013

nazwa organu

„ZPO”

ZACHODNIOPOMORSKI
WOJEWÓDZKI LEKARZ WETERYNARII
w Szczecinie

DECYZJA

W związku z wnioskiem organizacji społecznych : Fundacji Pro Animalis – Na pomoc Zwierzętom z Krakowa, Szczecineckiego Stowarzyszenia Przyjaciół Psa, Kota i nie tylko ze Szczecinka oraz Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami w Polsce koło w Goleniowie o wszczęcie postępowania w sprawie wstrzymania decyzji o nadaniu weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego i wpisania do rejestru Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie podmiotu wykonującego działalność nadzorowaną – Schronisko dla Zwierząt w Białogardzie prowadzonego przez Inspektorat Towarzystwa Ochrony Zwierząt „ANIMALS”, (zwany dalej TOZ „ANIMALS”), Zachodniopomorski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Szczecinie po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego działając na podstawie art. 15 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2010 r. Nr 112 poz. 744 z późn. zmianami), art. 31 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98 poz. 1071 z późn. zmianami), art. 34a ust. 1, 2, 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106 poz.1002 z późn. zmianami), art. 5 ust. 1 pkt. 2 i ust. 9 ustawy z dnia 11 marca 2004 roku o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r. Nr 213 poz. 1342 z późn. zmianami), rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 roku w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. z 2004 r. Nr 158 poz.1657), stwierdza, że decyzja PLW w Białogardzie oznaczona numerem PIW Brd. Schr.-2012/93 z dnia 11 października 2012 roku, w wyniku, której schronisku TOZ „ANIMALS” w Białogardzie został nadany weterynaryjny numer identyfikacyjny 32018602 i nastąpił jego wpis do rejestru podmiotów nadzorowanych - jest zgodna z prawem.

Uzasadnienie

W dniu 13 września 2012 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie wyrokiem Sygn. Akt. II SA/Sz 358/12 oddalił skargę TOZ „ANIMALS” w Białogardzie na decyzję Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii w Szczecinie z dnia 21 lutego 2012 roku Nr WIW. OCH.912.42.2012 w przedmiocie zakazu prowadzenia schroniska dla zwierząt i skreślenia z rejestru.

2

Zachodniopomorski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Szczecinie po otrzymaniu wiadomości, że schronisko dla zwierząt TOZ „ANIMALS” w Białogardzie zostało ponownie wpisane do rejestru Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie oraz otrzymało Weterynaryjny Numer Identyfikacyjny (dalej zwany WNI) 32018602, działając na podstawie art. 15 ust. 3 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej wszczął postępowanie sprawdzające zgodność postępowania Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie z obowiązującą w tym zakresie legislacją. Niezależnie od prowadzonych działań do Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii wpłynęło szereg wniosków od osób fizycznych i organizacji społecznych domagających się wszczęcia postępowania w sprawie wstrzymania decyzji o nadaniu weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego i wpisania do rejestru w Białogardzie podmiotu prowadzącego działalność nadzorowaną – Schronisko dla Zwierząt w Białogardzie prowadzonego przez TOZ „ANIMALS. Spośród nich tylko trzy wnioski spełniały wymagania formalne i tylko trzy organizacje w oparciu art. 31 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego zostały dopuszczone do udziału w postępowaniu.

Zachodniopomorski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Szczecinie prowadząc działania kontrolne w stosunku do Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie poczynił następujące spostrzeżenia:

- 1) Jerzy Harłacz działając w imieniu Inspektoratu TOZ „ANIMALS” 78-200 Białogard ul. Zwycięstwa 58 w dniu 13 września 2012 roku złożył wniosek do Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie o wpis do ewidencji „*dotychczas*” prowadzonego schroniska w „*tym samym miejscu*”.
- 2) Wniosek zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt. 1 lit. b oraz pkt. 36 ppkt. 53 część I załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 roku o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 225 poz.1635 z późn. zmianami) powinien zostać opłacony opłatą skarbową w wysokości 10 zł.; opłata ta wg oświadczenia PLW nie została uiszczona.
- 3) W pkt. 4 załącznika do wniosku, wnioskodawca stwierdził, że wykonuje na bieżąco izolatki dla psów chorych, pomieszczenia do zabiegów, pomieszczenia do wydawania psów. Oznacza to, że w chwili składania wniosku schronisko nie spełniało wymagań rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt.
- 4) Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie w dniu 19 września 2012 roku powiadomił wnioskodawcę o wszczęciu postępowania w sprawie wniosku *dotyczącego ponownego wpisania obiektu-schroniska dla zwierząt do rejestru podmiotów nadzorowanych*.
- 5) W dniu 21 września 2012 roku Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie drogą mailową zwrócił się do mecenasa Jankowskiego o interpretację wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. W dokumentacji przedstawionej przez Powiatowego Lekarza Weterynarii nie ma odpowiedzi na to pytanie, natomiast do wydruku powyższego maila podpisana jest opinia prawna mecenas Jankowskiego z dnia 16 października 2012 roku dotycząca wpisania schroniska do rejestru podmiotów nadzorowanych wydana post factum, ponieważ decyzja Powiatowego Lekarza Weterynarii pochodzi z 11 października 2012 roku.
- 6) Mecenas Jankowski w części opinii opisującej stan faktyczny wyraźnie zaznaczył, że TOZ ANIMALS w Białogardzie nie usunęło uchybień wskazanych w decyzji z dnia 17 października 2011 roku wstrzymującej przyjmowanie zwierząt do schroniska, mimo to uważa w rozstrzygnięciu, że decyzja Powiatowego Lekarza Weterynarii o wpisaniu schroniska do rejestru została *wydana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i nie powoduje sytuacji, że w*

3

obrocie prawnym funkcjonują dwie sprzeczne i nawzajem wykluczające się decyzje dotyczące tego samego podmiotu, pomimo iż wnioskodawca w swoim wniosku wyraźnie zaakcentował prowadzenie dotychczasowego schroniska i w tym samym miejscu.

- 7) W dniu 5 października 2012 roku Powiatowy Lekarz Weterynarii mailem przesłał do Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii pismo z pytaniami odnośnie interpretacji wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego i postępowania wobec wniosku o wpis schroniska do rejestru. W materiałach dotyczących sprawy przekazanych przez Powiatowego Lekarza Weterynarii brak jest udzielonej odpowiedzi na to pismo.
- 8) W dniu 11 października 2012 r. Powiatowy Lekarz Weterynarii nie czekając na odpowiedź mecenasa Jankowskiego na pytania przesłane mailem 21 września, ani na odpowiedź Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii na pismo z dnia 5 października wydał decyzję nadającą schronisku prowadzonemu przez Towarzystwo Ochrony Zwierząt „ANIMALS” numer ewidencyjny 32018602 i wpisał je do rejestru podmiotów nadzorowanych.

Podsumowując analizę akt sprawy Zachodniopomorski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Szczecinie uznał, że Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie popełnił następujące błędy:

- 1) Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie przeprowadził postępowanie administracyjne na wniosek TOZ „ANIMALS” bez przyjęcia opisanej w punkcie 2 opłaty skarbowej. Organ powinien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia opłaty.
- 2) Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie stworzył pozory praworządności, o której mówi art. 7 Kodeksu postępowania administracyjnego poprzez zadanie pytań mecenasowi Jankowskiemu i Zachodniopomorskiemu Wojewódzkiemu Lekarzowi Weterynarii a następnie wydanie decyzji, nie czekając na udzielenie odpowiedzi przez wymienione osoby.
- 3) Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie wydał decyzję o nadaniu numeru identyfikacyjnego Nr 32018602 i wpisał schronisko do rejestru bez przeprowadzenia likwidacji dotychczas funkcjonującego w tym samym miejscu schroniska o numerze 32018601. Dodatkowo zrobił to pomimo świadomości, iż schronisko nie spełnia wszystkich rygorów określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt. Ze względu na fakt, iż jest to to samo schronisko co poprzednio, działające w tym samym miejscu, należy uznać, że Powiatowy Lekarz Weterynarii zaprzeczył swoim wcześniejszym decyzjom i podważył wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.
- 4) Wydanie decyzji o nadaniu numeru ewidencyjnego dotychczasowemu schronisku prowadzonemu przez TOZ ANIMALS w tym samym miejscu, co poprzednie schronisko, bez jego wcześniejszej likwidacji spowodowało funkcjonowanie w obrocie prawnym dwóch sprzecznych decyzji: 1) o zamknięciu schroniska zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego i 2) decyzji o ponownym wpisie dotychczasowego schroniska. Wspomniane wyżej orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie uprawomocniło się w dniu 13 października 2012 roku, podczas gdy decyzja Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie o wpisie schroniska TOZ „ANIMALS” w Białogardzie do rejestru Powiatowego Lekarza Weterynarii datowana jest na 11 października 2013 roku.

Następnym etapem postępowania miała być kontrola schroniska, która została odsunięta w czasie, ponieważ w rzeczonym schronisku rozpoczęła czynności sprawdzające Najwyższa Izba Kontroli. Do weryfikacji podmiotu na zgodność z wymaganiami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla

zwierząt doszło w dniu 21 grudnia 2012 roku. Grupa kontrolna w składzie dwóch inspektorów Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii, działających w imieniu Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii w Szczecinie zastała następujący stan faktyczny, udokumentowany protokołem kontroli WIW OCH.1611.18.2012/1:

- 1) Wybiegi dla zwierząt dotyczą tylko części boksów,
- 2) Dokumenty adopcyjne nie spełniają wymagań w odniesieniu do danych, które powinny zawierać,
- 3) Brak w dokumentacji schroniska dowodu świadczącego o stałej opiece lekarza weterynarii,
- 4) Pracownicy nie posiadają szkoleń,
- 5) Z dokumentacji nie wynika, że wszystkie zwierzęta zostały zaszczepione przeciwko wścieklicznie,
- 6) Dokumentacja schroniska niespójna i zawiera wiele sprzeczności – liczba umów adopcyjnych dwukrotnie przekracza ilość wpisów do ewidencji ,
- 7) W wielu przypadkach wpisywana jest data zakończenia kwarantanny, podczas gdy w kolumnie dotyczącej zgonów podaje się jednocześnie datę śmierci zwierzęcia wcześniejszą niż zakończenia kwarantanny,
- 8) Stwierdzono brak zwierzęcia pomimo wpisu świadczącego o tym, że powinien przebywać w schronisku, brak informacji o jego losie.,
- 9) Odnotowano przypadek, iż obok dokumentacji o adopcji istnieje informacja o zgonie zwierzęcia,
- 10) Zgony zwierząt opisywane są lakonicznie – „zgon naturalny” ewentualnie bez podania przyczyny,
- 11) Nowo przygotowane pomieszczenie do wykonywania zabiegów leczniczych jest puste bez żadnego wyposażenia tym samym nie spełnia swego zadania.

Podsumowując należy stwierdzić, że pomimo zmian infrastrukturalnych, które zaszły w schronisku, nadal niemożliwa jest ocena przepływu zwierząt przez schronisko ze względu na źle prowadzoną ewidencję.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego stwierdzono, iż konstrukcja art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt nie daje możliwości innej niż wydanie decyzji o nadaniu podmiotowi weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego, co wynika z art. 5 ust. 9 cytowanej ustawy. Należy jednak pamiętać, że w mocy pozostaje decyzja o zakazie prowadzenia działalności nadzorowanej określonej WNI 32018601. Oznacza to, że działalność ta powinna być zlikwidowana, a zwierzęta przemieszczone pod opiekę podmiotów innych niż TOZ „ANIMALS”. Decyzja o zakazie prowadzenia działalności nadzorowanej, która podlegała kontroli sądowej i stała się ostateczna musi zostać wykonana. Kontrolę nad wykonaniem decyzji powinien sprawować Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie. Podmiot o WNI 32018602 nie może działać w tym samym miejscu i czasie oraz z wykorzystaniem tej samej infrastruktury, jak podmiot o WNI 32018601, który powinien być zlikwidowany z uwagi na niespełnienie wymogów weterynaryjnych, na podstawie ostatecznej decyzji organów nadzoru weterynaryjnego.

W przypadku jednak, gdy nowy/stary podmiot został zarejestrowany to PLW w Białogardzie powinien niezwłocznie dokonać weryfikacji spełnienia wymagań weterynaryjnych przez nowo zarejestrowaną działalność i w razie konieczności, wydać decyzję administracyjną wstrzymującą prowadzenie działalności przez ten podmiot do czasu usunięcia stwierdzonych uchybień.

Należy stwierdzić, że wyegzekwowanie decyzji o zakazie prowadzenia działalności z WNI 32018601 wobec TOZ „ANIMALS” ma zasadnicze znaczenie, ponieważ nie można dopuścić do sytuacji, w której rozpoczęcie „nowej” działalności nadzorowanej mogło posłużyć uniknięciu wykonania obowiązków ciążyących na poprzednio prowadzonej działalności.

Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie w dniu 12 grudnia 2012 roku skontrolował schronisko TOZ „ANIMALS”. Kontrolę tą udokumentował, odręcznym protokołem – nie wykorzystał do tego celu Standardowego Protokołu Inspekcji Weterynaryjnej (dalej zwanym SPIWET) przeznaczonym do kontroli schronisk, ujmującym przepisy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt. Kontrola ta wykazała nieprawidłowości w „wykazie- rejestrze”, czyli dokumentacji prowadzonej przez schronisko, łącznie z brakiem opisu przyczyny zgonu psa, stwierdzono również, że należy dążyć do obniżenia wskaźnika śmiertelności i przeszkolić pracowników w zakresie postępowania z psami oraz w zakresie przepisów o ochronie zwierząt.

Mając na uwadze obowiązujący stan prawny oraz przedstawiony w sprawie stan faktyczny, mimo stwierdzonych nieprawidłowości w działaniach Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie względem schroniska TOZ „ANIMALS” oraz nieprawidłowości w samym schronisku, Zachodniopomorski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Szczecinie uznał, że decyzja Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie PIW Brd. Schr.-2012/93 z dnia 11 października 2012 roku jest zgodna z prawem, a w szczególności z art. 5 ust. 1 pkt. 2 i ust. 9 ustawy z dnia 11 marca 2004 roku o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt.

Identyczne stanowisko przedstawił Główny Lekarz Weterynarii w znajdującym się w aktach sprawy piśmie GIWz.420/AW-69/12 z 30 listopada 2012 roku, którym odpowiadał na pytania Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie związane z brakiem pewności co do słuszności podjętego przez niego działania.

W piśmie tym „Główny Lekarz Weterynarii informuje, iż w jego opinii przepisy prawne określające sposób postępowania w związku z rejestracją podmiotów zamierzających prowadzić działalność nadzorowaną określoną w art. 1 pkt 1 lit. j ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, wskazują na konieczność złożenia wniosku, spełniającego wymogi formalne, zgodnie z art. 5 ust. 6 ww. ustawy. Konstrukcja wskazanych przepisów weterynaryjnych nie wyklucza możliwości ponownego podjęcia działalności polegającej na prowadzeniu schroniska dla zwierząt, pod nowym weterynaryjnym numerem identyfikacyjnym (WNI) przez ten sam podmiot, który uprzednio otrzymał decyzję zakazującą prowadzenia tego rodzaju działalności nadzorowanej. Należy zauważyć, że ustawodawca nie przewidział okresu, w którym nie będzie możliwe podjęcie działalności o tym samym charakterze..... W sytuacji, w której Towarzystwo Ochrony Zwierząt „Animals”, po uprzednim otrzymaniu decyzji zakazującej prowadzenia działalności oraz po wykreśleniu podmiotu z rejestru, złożyło wniosek o ponownym zamiarze podjęcia takiej samej działalności nadzorowanej, powiatowy lekarz weterynarii nie mógł odmówić wydania decyzji z art. 5 ust. 9 ustawy, mimo świadomości, że podmiot nie spełnia wymagań. Niemniej jednak, w mocy pozostaje wciąż decyzja o zakazie prowadzenia działalności nadzorowanej z WNI 32018601. Wobec powyższego, podmiot (WNI 32018601) nie może posługiwać się dotychczasowym numerem identyfikacyjnym, a rzeczona działalność musi zostać zlikwidowana...”

Należy podkreślić, że sytuacja przedstawiona w niniejszej sprawie jest konsekwencją aktualnie obowiązującego stanu prawnego (dura lex sed lex), w wyniku czego Powiatowy Lekarz Weterynarii nie mógł wydać innej decyzji. W związku z tym Zachodniopomorski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Szczecinie zwrócił się do Głównego Lekarza Weterynarii, wskazując na konieczność

podjęcia działań zmierzających do rozwiązania zaistniałego problemu związanego z możliwością obejścia prawa oraz poczuciem bezradności i niesprawiedliwości.

W tej sytuacji Zachodniopomorski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Szczecinie orzekł jak w sentencji decyzji i jednocześnie postanowił niezwłocznie podjąć działania, łącznie z wszczęciem postępowania dyscyplinarnego, zmierzające do przymuszenia Powiatowego Lekarza w Białogardzie do wykonania decyzji Nr. PIW B-rd/Ochr/Dec/3/2011-96 z dnia 6 grudnia 2011 r. zakazującej TOZ „ANIMALS” w Białogardzie dalszego prowadzenia schroniska dla zwierząt przy ul. Zwycięstwa 58, 78-200 Białogard o numerze 32018601 i skreślenia tego podmiotu z prowadzonego rejestru.

POUCZENIE

Stronie zgodnie z art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego służy prawo do odwołania od powyższej decyzji za pośrednictwem Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii w Szczecinie do Głównego Lekarza Weterynarii ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji stronie.



ZACHODNIOPOMORSKI
Wojewódzki Lekarz Weterynarii
w Szczecinie
lek. wet. Tomasz Grupiński

Otrzymują:

1. Schronisko Towarzystwa Ochrony Zwierząt „ANIMALS” ul. Zwycięstwa 58, 78-200 Białogard,
- ② Szczecineckie Stowarzyszenie Przyjaciół Psa, Kota i nie tylko ul. 1 Maja 4/1, 78-400 Szczecinek,
3. Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami w Polsce Koło w Goleniowie ul. M. Konopnickiej 41, 72-100 Goleniów,
4. Fundacja Pro Animalis-Na pomoc Zwierzętom ul. Stachiewicza 35b/70, 31-328 Kraków,
5. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie ul. Szpitalna 1, 78-200 Białogard,
6. a/a